



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОЛГОРЕЧЕНСК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2021 № 790

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2022 год

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, устранения условий и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.08.2021 № 55 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области», администрация городского округа город Волгореченск Костромской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2022 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте городского округа город Волгореченск Костромской области.

Глава городского округа город
Волгореченск Костромской области

А.В. Щербаков

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ
В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД
ВОЛГОРЕЧЕНСК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД**

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа Волгореченск костромской области (далее – Программа) разработана в целях организации проведения администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области (далее – администрация, контрольный орган) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный контроль в сфере благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства).

1) предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение правил благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

3. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением правил благоустройства территории городского округа город Волгореченск Костромской области;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

4. Непосредственное осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства возлагается на структурное подразделение администрации - отдел жилищно-коммунального хозяйства.

5. Должностными лицами администрации, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, являются: глава городского округа город Волгореченск Костромской области, заместитель главы администрации городского округа город Волгореченск Костромской области.

6. Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (далее – инспекторы), являются:

1) муниципальный контроль в сфере благоустройства от имени администрации осуществляют:

а) заведующий отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации;

б) главный специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации;

в) ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации;

2) уполномоченные должностные лица администрации в части проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом:

а) заместитель начальника управления администрации;

б) главный специалист управления (отдела, сектора) администрации;

в) главный специалист – главный бухгалтер управления администрации;

г) ведущий специалист управления (отдела, сектора) администрации.

7. Инспекторы, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и иными федеральными законами.

8. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица).

Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

9. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством проведения:

1) профилактических мероприятий;

2) мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами;

3) контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

В 2021 году была запланирована 1 плановая документарная выездная проверка в отношении юридического лица. Проверка не состоялась в связи с тем, что юридическим лицом документы не были предоставлены. В отношении физических лиц плановые проверки не проводились.

10. С 01.07.2021 плановые проверки в отношении физических лиц были отменены.

11. Совместные проверки администрации городского округа город Волгореченск Костромской области с органами государственного надзора не проводились.

12. На основании заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами инспекторами проведено мероприятий по контролю: 127. Оснований для проведения внеплановой проверки не выявлено.

13. В 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований проведены следующие профилактические мероприятия:

1) постоянно в течение года тексты нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих установленные требования, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства, размещенные на официальном сайте муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области в сети Интернет, поддерживались в актуальном состоянии;

2) постоянно в течение года осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения установленных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению установленных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения установленных требований осуществлялось распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих установленные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения установленных требований;

3) 1 раз в полугодие проводилось обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства и размещение на официальном сайте муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений установленных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений установленных требований выдавались предостережения о недопустимости нарушения установленных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом): 36 предостережений;

5) на официальном сайте муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области в сети Интернет был размещен план проведения плановых проверок контролируемых лиц в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства;

6) постоянно в течение года проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями плановых (рейдовых) осмотров, обследований: 127 мероприятий;

7) постоянно в течение года в ходе контрольных мероприятий по их итогам проводилась разъяснительная работа по вопросам недопущения и устранения нарушений установленных требований.

14. Нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу и явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении профилактических мероприятий не выявлено.

15. Обращений и заявлений в адрес администрации городского округа город Волгореченск Костромской области не поступало.

16. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи.

17. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия проводились с использованием электронной, телефонной связи.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

18. Количество ежегодно выявляемых нарушений законодательства в сфере благоустройства свидетельствует о необходимости продолжения активной профилактической работы при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

19. Основной проблемой, которая по своей сути является причиной основной части нарушений обязательных требований, выявляемых контрольным органом, является сознательное бездействие контролируемых лиц. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

20. Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений, контролируемые лица обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание мотивации добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

21. Задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) повышение правосознания и правовой культуры муниципального контроля в сфере благоустройства.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

22. В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии со статьями 45, 46, 50 Федерального закона № 248-ФЗ контрольным органом проводятся профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения.

23. Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий установлены в плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год, изложенные в приложении к настоящей Программе.

24. Информирование осуществляется контрольным органом посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства на официальном сайте городского округа город Волгореченск Костромской области в сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации и в иных формах в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

25. Консультирование осуществляется без взимания платы.

26. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящей Программой.

27. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

28. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля в сфере благоустройства, то даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

29. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

30. Инспекторы, должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного главой городского округа город Волгореченск Костромской области.

31. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.

32. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 27 настоящей Программы.

33. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

34. Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований.

35. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или

признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

36. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

37. Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в отношении предостережения.

38. Возражение должно содержать:

1) наименование контрольного органа, в который направляется возражение;

2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

3) дату и номер предостережения;

4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

5) дату получения предостережения контролируемым лицом;

6) личную подпись и дату.

39. В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

40. Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.

41. По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

42. Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.

43. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

44. Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%

2.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20% и более
3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются контрольным органом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля в сфере
благоустройства территории
городского округа город Волгореченск
Костромской области на 2022 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022
год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	В течение года	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства
2.	Консультирование	В течение года	
3.	Объявление предостережения	В течение года	